

100i tekst 20. 9. 12.

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

---

- N A C R T

**PRIJEDLOG ZAKONA O  
IZMJENAMA ZAKONA O POSTUPANJU I UVJETIMA GRADNJE  
RADI POTICANJA ULAGANJA**

---

Zagreb, kolovoz 2012.

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske.

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Važeći Zakon o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja objavljen je u "Narodnim novinama", broj 69/09 od 17. lipnja 2009. godine, te je stupio na snagu 25. lipnja 2009. godine. Zakonom o izmjeni Zakona o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja koji je objavljen u „Narodnim novinama“, broj 128/10 od 17. studenog 2010., te je stupio na snagu 25. studenog 2010. produženo je važenje Zakona o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja za dvije godine, tj. do 31. prosinca 2012. godine.

Analiza rezultata primjene Zakona, kao i praćenje stanja u području graditeljstva od strane Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja jasno ukazuju na ispunjavanje osnovne svrhe donošenja predmetnog Zakona. U tom smislu primjena Zakona posredno pozitivno djeluje i na ubrzanje protoka kapitala i poticanje posustalih izravnih ulaganja u području gradnje. Slijedom navedenih učinaka Zakona, ocjenjuje se potrebnim, da se daljnjim produženjem razdoblja njegova važenja do 30. lipnja 2013. godine, i nadalje osiguraju isti zakonski uvjeti gradnje.

Nadalje, Vlada Republike Hrvatske donijela je Zaključak, klase: 034-02/12-02/02ur.broj: 5030106-12-1 od 5. srpnja 2012. godine kojim se obvezuju središnja tijela državne uprave koja nisu dovršila postupak usklađivanja posebnih zakona sa Zakonom o općem upravnom postupku ("Narodne novine", broj 47/09), obuhvaćenim Projektom „Pripreme za implementaciju novog Zakona o općem upravnom postupku“ na žurnu izradu prijedloga izmjena i dopuna zakona iz upravnih područja u okviru utvrđenog djelokruga.

Dana 22. prosinca 2011. godine stupio je na snagu Zakon o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“, broj 150/11) kojim je propisano da Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva prestaje s radom, a njegove poslove za upravna područja prostornog uređenja i gradnje preuzima Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja. Stoga je potrebno pojedine odredbe Zakona o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja uskladiti sa Zakonom o općem upravnom postupku i Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave na način da se iste izmjene, odnosno brišu.

Ujedno, potrebno je uskladiti Zakon o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja s Odlukom Vlade Republike Hrvatske o usklađivanju prekršajnog zakonodavstva Republike Hrvatske s Kaznenim zakonom, objavljenom u „Narodnim novinama“ broj 79/12 od 16. srpnja 2012. godine, a kojom Odlukom je propisana obveza stručnih nositelja izrade propisa da u pripremi nacrtu prijedloga propisa koji sadrže prekršajne odredbe iste usklade s Kaznenim zakonom na način da se izbjegne preklapanje zakonskih opisa prekršaja i kaznenih djela.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu.

#### **IV. PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POSTUPANJU I UVJETIMA GRADNJE RADI POTICANJA ULAGANJA**

##### **Članak 1.**

U Zakonu o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja ("Narodne novine", broj 69/09 i 128/10) u članku 1. stavku 1. riječi: „31. prosinca 2012.“ zamjenjuju se riječima: „30. lipnja 2013.“, a brojevi: „76/07 i 38/09“ zamjenjuju se brojevima: „76/07, 38/09, 55/11, 90/11 i 50/12“.

##### **Članak 2.**

U članku 3. stavak 3. briše se.

##### **Članak 3.**

U članku 4. riječi: „, ministar zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva“ zamjenjuju se riječima: „, ministar graditeljstva i prostornoga uređenja“.

##### **Članak 4.**

U članku 28. riječi: „,Ministarstvu zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva“ zamjenjuju se riječima: „,ministarstvu nadležnom za poslove graditeljstva i prostornoga uređenja“.

##### **Članak 5.**

U članku 29. stavku 1. riječi: „,kao da je njegov zahtjev odbijen“ brišu se.

##### **Članak 6.**

Naslov iznad članka 43. „,KAZNENE ODREDBE“ zamjenjuje se naslovom „,PREKRŠAJNE ODREDBE“.

##### **Članak 7.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Narodnim novinama".

## O b r a z l o ž e n j e

### **Uz članak 1.**

Odredbom ovoga članka produžuje se važenje Zakona o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja („Narodne novine“, broj 69/09 i 128/10) do 30. lipnja 2013. godine, te se upotpunjuje naziv Zakona o prostornom uređenju i gradnji sa svim njegovim izmjenama i dopunama.

### **Uz članak 2.**

Odredbom ovoga članka briše se supsidijarna primjena Zakona o općem upravnom postupku ("Narodne novine", broj 47/09) jer je isto protivno odredbi članka 3. stavka 1. toga Zakona. Naime, prema toj odredbi taj se Zakon primjenjuje u postupanju u svim upravnim stvarima, s time da se samo pojedina pitanja upravnog postupka mogu posebnim zakonom urediti drukčije, ako je to nužno za postupanje u pojedinim upravnim područjima te ako to nije protivno temeljnim odredbama i svrsi toga Zakona.

### **Uz članke 3. i 4.**

Odredbama ovih članaka predmetni Zakon usklađuje se sa Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstva i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“, broj 150/11 i 22/12) propisivanjem nadležnog ministra i ažuriranjem naziva nadležnog Ministarstva s važećim Zakonom.

### **Uz članak 5.**

Odredbom ovoga članka predmetni Zakon usklađuje se sa Zakonom o općem upravnom postupku kojim je propisano da se pitanje šutnje uprave više ne rješava primjenom tzv. negativne fikcije, već istu smatra pretpostavkom za izjavljivanje žalbe, odnosno pokretanje upravnog spora.

### **Uz članak 6.**

Odredbom ovoga članka predmetni Zakon usklađuje se s Odlukom Vlade Republike Hrvatske o usklađivanju prekršajnog zakonodavstva Republike Hrvatske s Kaznenim zakonom („Narodne novine“ broj 79/12), na način da se naslov „Kaznene odredbe“ zamijeni naslovom „Prekršajne odredbe“.

### **Uz članak 7.**

Ovim člankom, sukladno Ustavu Republike Hrvatske, određuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

## V. TEKST ODREDBI ČLANAKA ZAKONA O POSTUPANJU I UVJETIMA GRADNJE RADI POTICANJA ULAGANJA KOJE SE MIJENJAJU

### Članak 1.

Ovim se Zakonom u svrhu poticanja ulaganja u području gradnje do 31. prosinca 2012. godine uređuje gradnja, izdavanje akata za građenje, uporabu i uklanjanje građevina za koje se prema Zakonu o prostornom uređenju i gradnji (»Narodne novine« br. 76/07 i 38/09) izdaje lokacijska dozvola i potvrda glavnog projekta, te provođenje upravnog i inspekcijskog nadzora s tim u vezi.

Ovaj se Zakon ne odnosi na građevine iz stavka 1. ovoga članka za koje investitor ne raspolaže dokazom da ima pravo graditi u smislu ovoga Zakona, na građevine koje se namjeravaju graditi u zaštićenom području prirode i na građevine čije je građenje započeto bez odgovarajućeg akta nadležnog tijela, odnosno građevine koje su izgrađene bez tog akta.

### Članak 3.

Na sva pitanja u vezi s projektiranjem, građenjem, uporabom, održavanjem i uklanjanjem građevina iz članka 1. stavka 1. ovoga Zakona te obvezama iz ovoga Zakona na odgovarajući se način primjenjuju odredbe propisa koji uređuju prostorno uređenje i gradnju te posebnih propisa, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije.

U provođenju ovoga Zakona ne primjenjuju se odredbe propisa iz stavka 1. ovoga članka kojima su propisani duži rokovi od rokova propisanih ovim Zakonom.

Na postupovna pitanja u postupcima prema ovom Zakonu koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku.

### Članak 4.

Način rada u tijelima državne uprave te upravnim tijelima županija, grada Zagreba i velikih gradova u vezi s provedbom ovoga Zakona propisuje ministar zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva (u daljnjem tekstu: ministar) nalogom.

### Članak 28.

Protiv rješenja za građenje koje donosi upravno tijelo velikoga grada, Grada Zagreba, odnosno županije može se podnijeti žalba Ministarstvu zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

### Članak 29.

Ako se nadležno tijelo ne pridržava rokova u postupku donošenja rješenja za građenje propisanih ovim Zakonom ili zahtjev za njegovo izdavanje ne riješi u propisanom roku, investitor može podnijeti žalbu kao da je njegov zahtjev odbijen.

Žalba iz stavka 1. ovoga članka podnosi se izravno Ministarstvu.

Povodom žalbe iz stavka 1. ovoga članka Ministarstvo o trošku nadležnog tijela, neposredno ili putem zamoljenog tijela, provodi postupak i samo rješava stvar.

Troškove postupka iz stavka 3. ovoga članka određuje ministar odlukom.

## KAZNENE ODREDBE

### Članak 43.

Novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba s javnom ovlasti ako na zahtjev projektanta, odnosno investitora, posebne uvjete za građenje građevine prikazane u idejnom projektu ne utvrdi ili zahtjev za njihovo utvrđivanje ne odbije u roku od 8 dana od dana primitka urednog zahtjeva (članak 17.).

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 kuna kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.